



## STANOWISKO RZĄDU

### I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
Biała Księga w sprawie wariantów dotyczących zwiększenia wsparcia badań i rozwoju obejmujących technologie o potencjale podwójnego zastosowania

Data skierowania wniosku przez Parlament RP	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet do Spraw Europejskich
16 lutego 2024 r.	

Sygnatura Komisji Europejskiej	COM(2024) 27
--------------------------------	--------------

Instytucja wiodąca
Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Instytucje współpracujące
Ministerstwo Obrony Narodowej Polski Fundusz Rozwoju Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego

### II. CEL DOKUMENTU

Celem białej księgi opracowanej przez Komisję Europejską jest rozpoczęcie konsultacji publicznych na temat wsparcia na poziomie UE badań i rozwoju obejmujących technologie o potencjale podwójnego zastosowania (tzn. do celów cywilnych i wojskowych). Biała księga zawiera przegląd obecnych programów finansowania unijnego oraz ocenę, czy wsparcie to jest nadal adekwatne i strategiczne w obliczu istniejących i pojawiających się wyzwań geopolitycznych określonych w europejskiej strategii bezpieczeństwa gospodarczego. W drugiej części księgi przedstawiono trzy warianty przyszłych rozwiązań dotyczących wsparcia na poziomie UE badań i rozwoju obejmujących technologie podwójnego zastosowania jako punkt wyjścia do debaty na ten temat.

### III. DOKUMENTY POWIĄZANE

-

### IV. STANOWISKO RZĄDU

Technologie o potencjale podwójnego zastosowania (ang. *dual use*) stanowią ważny element zapewnienia bezpieczeństwa kraju, a jednocześnie sprzyjają rozwojowi innowacyjnej gospodarki. Rozwój tego typu technologii wpływa na postrzeganie kraju pod kątem jego możliwości obronnych i przyczynia się do wzmocnienia pozycji konkurencyjnej kraju na arenie międzynarodowej.

Technologie o potencjale podwójnego zastosowania są przedmiotem zainteresowania Ministerstwa Rozwoju i Technologii (MRiT), Ministerstwa Obrony Narodowej (MON), oraz Polskiego Funduszu Rozwoju (PFR). Owocem współpracy ww. instytucji w zakresie rozwoju tych technologii było uruchomienie pilotażowych działań pod nazwą IDA (Innovative Dual-use tech Accelerator) mających na celu wsparcie podmiotów zajmujących się m.in. rozwijaniem technologii dual-use oraz wdrożeniem tego typu rozwiązań na rynku. Celem programu pilotażowego była adaptacja technologii cywilnych na potrzeby odporności i obronności państwa. Program został zrealizowany w 2023 r. w modelu tzw. otwartych innowacji. Program ten miał także na celu budowanie partnerstw pomiędzy innowatorami a sektorem obronnym.

Polska aktywnie uczestniczy również w inicjatywach NATO związanych z rozwojem technologii o potencjale podwójnego zastosowania (m.in. programie akceleracyjnym NATO DIANA czy Funduszu Innowacji NATO).

Wnioski i rekomendacje wynikające z dotychczasowych działań w tym zakresie zostały zebrane w *Mapie drogowej dla działań wspierających rozwój technologii o potencjale podwójnego przeznaczenia w Polsce*, opracowanej na zlecenie Polskiego Funduszu Rozwoju w styczniu br. przy współpracy z Ministerstwem Obrony Narodowej, przemysłem obronnym, aktorami ekosystemu innowacji, przedstawicielami świata nauki oraz funduszami inwestycyjnymi.

W przedmiotowym dokumencie wskazano na konieczność podjęcia następujących inicjatyw:

- Integracja i dialog: należy dążyć do integracji środowisk zainteresowanych rozwojem i adopcją technologii podwójnego zastosowania, tworząc platformy umożliwiające budowanie dialogu i wymianę doświadczeń. Platformy te powinny moderować współpracę pomiędzy różnymi aktorami i wspierać adaptacje technologii cywilnych do potrzeb użytkownika końcowego oraz nawiązywanie partnerstw pomiędzy innowatorami a przemysłem obronnym.
- Świadomość i współpraca: istotne jest zwiększanie świadomości o możliwościach, jakie daje współpraca różnych aktorów w dziedzinie innowacji, badań i rozwoju. Dotyczy to implementacji technologicznych rozwiązań na poziomie przemysłowym oraz nawiązywania kontaktów z końcowymi użytkownikami w sektorach cywilnym i wojskowym.
- Ekspansja na rynki międzynarodowe: należy umożliwić rozszerzenie obecności polskiej technologii o potencjale podwójnego zastosowania na rynkach europejskich, transatlantyckich i globalnych.
- Doskonalenie działań i innowacji: kluczowe jest ciągłe doskonalenie obecnych programów rozwojowych, zwłaszcza w zakresie umożliwiającym zwiększenie partycypacji polskich zespołów rozwijających technologie w programach międzynarodowych. Ważna jest także ewaluacja działań „lessons learnt”, która umożliwi dokonywanie istotnych zmian jakościowych.

- Edukacja i współpraca: należy angażować różnorodnych odbiorców technologii o potencjale podwójnego zastosowania w zakresie współpracy z innowatorami, jednostkami B+R, przemysłem i nauką, co stwarza przestrzeń do wzajemnego uczenia się i przekazywania informacji zwrotnej.
- Praktyczne zastosowania i konkurencyjność: ważne jest, aby debata i działania w obszarze technologii o potencjale podwójnego zastosowania przekładały się na praktyczne wymiary konkurencyjności firm, zwiększając efektywność końcową, sukcesy biznesowe oraz zdobywanie przewag technologicznych i rynkowych.
- Finansowanie i inwestycje: należy kłaść nacisk na rozwój strategii finansowania i inwestycji w technologie o potencjale podwójnego zastosowania. Obejmuje to identyfikację źródeł finansowania, zarówno krajowych, jak i międzynarodowych, wspieranie inicjatyw prywatnych i publicznych w zakresie inwestycji, a także tworzenie korzystnych warunków dla angażowania kapitału prywatnego i instytucjonalnego. Ważne jest również zapewnienie wsparcia w zakresie różnych form finansowania, które pomogą w rozwoju, wdrażaniu i komercjalizacji tych technologii.

*Biała Księga w sprawie wariantów dotyczących zwiększenia wsparcia badań i rozwoju obejmujących technologie o potencjale podwójnego zastosowania* opracowana przez Komisję Europejską stanowi ważny element w debacie na temat rozwoju tego rodzaju technologii i ich roli w zapewnianiu bezpieczeństwa oraz kształtowaniu innowacyjnej gospodarki.

W białej księdze wskazano, że istnieje ciągła potrzeba odpowiedniego wsparcia ukierunkowanego na wzmocnienie badań i rozwoju obejmujących technologie o potencjale podwójnego zastosowania, co może pomóc w rozwoju najnowocześniejszych zdolności obronnych w UE. Zwiększenie odporności UE zarówno w odniesieniu do potrzeb w zakresie obronności, jak i bezpieczeństwa wewnętrznego uznano za działanie priorytetowe.

Biorąc pod uwagę istniejące uwarunkowania geopolityczne i zagrożenia zewnętrzne zapewnienie przewagi technologicznej UE ma kluczowe znaczenie dla obronności państw UE. Szybki rozwój nowoczesnych technologii cywilnych (np. w obszarze sztucznej inteligencji) stanowi ogromny potencjał do zastosowania w sferze wojskowej. W białej księdze wskazano, że coraz więcej technologii wykorzystywanych w kontekście zdolności w zakresie bezpieczeństwa i obronności wywodzi się ze sfery cywilnej, w której inwestycje sektora prywatnego są wyższe, koszty pośrednie są niższe, a cykle badawczo-rozwojowe są szybsze. Komisja Europejska wskazuje, że w UE należy nadal dążyć do synergii między programami i instrumentami UE w celu rozwinięcia niewykorzystanego potencjału pod względem korzystania z osiągnięć cywilnych badań i rozwoju na potrzeby dostarczania zastosowań obronnych, a także z osiągnięć B+R w dziedzinie obronności na potrzeby generowania zastosowań cywilnych.

Rząd RP popiera inicjatywę Komisji Europejskiej zmierzającą do zapewnienia synergii między sektorem cywilnym a obronnym, co będzie miało pozytywne konsekwencje zarówno dla bezpieczeństwa, jak i rozwoju gospodarczego. Władze RP podejmują aktywne działania mające na celu wsparcie rozwoju technologii o potencjale podwójnego zastosowania w kontekście przedsięwzięć realizowanych w tym obszarze w ramach NATO. W opinii Rządu RP zapewnienie wsparcia działalności badawczo-rozwojowej obejmującej technologie o potencjale podwójnego zastosowania na poziomie UE, może znacząco przyczynić się do wzmocnienia zdolności technologicznych całej Unii Europejskiej.

W białej księdze Komisja Europejska wskazuje, że należy dążyć do lepszego wykorzystania wyników projektów badawczo-rozwojowych na cele obronne oraz określić działania umożliwiające, w stosownych przypadkach, uzyskanie rezultatów w zakresie podwójnego zastosowania.

W białej księdze Komisja Europejska określiła trzy możliwe warianty przyszłych rozwiązań odnośnie do wsparcia B+R o potencjale podwójnego zastosowania.

W wariantie 1 przedstawiono, co jeszcze można zrobić w oparciu o obecną strukturę – bez zmiany istniejących podstaw prawnych. Warianty 2 i 3 będą wymagały w przyszłości zmian podstaw prawnych.

Wariant 1 opiera się na istniejącym podejściu ustanowionym w obecnych wieloletnich ramach finansowych, a jednocześnie wprowadza stopniową poprawę i zakłada wykorzystanie już wdrażanych środków, które nie przyniosły jeszcze zamierzonych skutków. W tym wariantie podejmowane działania mogłyby być wdrażane za pomocą zmienionych parametrów wdrażania, w razie potrzeby w ramach przepisów prawnych dotyczących istniejących programów, bez nakładania nadmiernych obciążeń na Komisję/agencje wykonawcze oraz wnioskodawców/beneficjentów. Zgodnie z zapisami białej księgi takie parametry, które już można wdrożyć na podstawie obowiązujących przepisów prawnych i które mogłyby być dalej wykorzystywane również w kontekście dalszych wariantów, mogłyby obejmować:

- wykorzystanie projektów badawczo-rozwojowych i ich wyników z myślą o zwiększeniu ich skali w odniesieniu do podwójnego zastosowania (w badaniach i rozwoju w sektorze cywilnym i obronnym) przez użycie istniejących informacji dostępnych w bazach danych UE do wyszukiwania takich wyników oraz przez monitorowanie trwających projektów badawczo-rozwojowych;
- dalsze rozwijanie synergii, m.in. poprzez wymianę informacji na wyższym szczeblu i lepszą koordynację (części) programów prac między badaniami i rozwojem w sektorze cywilnym i obronnym, w tym możliwość wspierania przedkomercyjnych zamówień publicznych na usługi badawcze i rozwojowe w ramach różnych programów, lepszy dostęp do wyników projektów i sprawozdawczości dotyczącej projektów oraz specjalne wymiany tematyczne z udziałem środowisk cywilnych i zajmujących się obroną;
- rozważenie wprowadzenia dodatkowego obowiązku wykorzystywania wyników w UE (na podstawie art. 39 rozporządzenia (UE) 2021/695 ustanawiającego program „Horyzont Europa”) w odpowiednich częściach programu prac i zaproszenia do składania wniosków dotyczących obszarów technologii krytycznych określonych w zaleceniu Komisji z dnia 3 października 2023 r., w oparciu o wyniki wspólnej oceny ryzyka rozpoczętej na podstawie zalecenia;
- wprowadzenie mechanizmu oznaczania produktów podwójnego zastosowania (np. znacznik na poziomie zaproszenia lub oznakowanie na poziomie projektu) w celu zasygnalizowania dodatkowego potencjału podwójnego zastosowania, a także zaproszeń do składania wniosków typu spin-in/spin-out w oparciu o praktykę stosowaną już w odniesieniu do tematów programu prac w ramach programów szczegółowych „Horyzont Europa”;
- zapewnienie, w stosownych przypadkach, dalszych wytycznych i wsparcia beneficjentom zajmującym się technologiami, które mają potencjał podwójnego zastosowania.

Wariant 2 polega na rezygnacji z ukierunkowania wsparcia B+R wyłącznie na zastosowania cywilne w wybranych częściach programu będącego następcą programu „Horyzont Europa”. Można go wdrożyć przez zastąpienie zwrotu „ukierunkowane wyłącznie” określeniem „ukierunkowane” jedynie w odniesieniu do wybranych części

programu będącego następcą programu „Horyzont Europa”, na przykład tam, gdzie technologie o potencjale podwójnego zastosowania mają największe znaczenie. Wszystkie pozostałe części programu byłyby nadal ukierunkowane wyłącznie na zastosowania cywilne. Wariant ten umożliwiłby wspieranie strategicznych technologii niezależnie od dziedziny zastosowania w wybranych częściach programu, co pozwoliłoby uniknąć odrzucania wniosków, które nie są ukierunkowane wyłącznie na zastosowania cywilne.

Wariant 3 polega na utworzeniu specjalnego instrumentu ukierunkowanego konkretnie na badania i rozwój o potencjale podwójnego zastosowania.

Zgodnie z zapisami białej księgi wariant ten można urzeczywistnić w różnych formach:

- specjalny instrument opracowany z myślą o badaniach o potencjale podwójnego zastosowania, z własnym budżetem, własnymi zasadami uczestnictwa i upowszechniania wyników, przepisami dotyczącymi procedury komitetowej/zarządzania, kryteriami oceny i kwalifikowalności, strukturą konsorcjów itp.,
- zwiększenie wsparcia na rzecz wprowadzania na rynek UE technologii o potencjale podwójnego zastosowania za pośrednictwem specjalnego mechanizmu lub specjalnej struktury (np. w agencjach wykonawczych lub specjalnym wspólnym przedsięwzięciu), lub w drodze zamówień publicznych udzielanych przez użytkowników końcowych z siedzibą w UE,
- planowanie projektów szandarowych podwójnego zastosowania w fazie projektowania, które wspierają rozwój technologii krytycznych, opierają się na synergii z innymi strategiami politycznymi i instrumentami UE oraz są w miarę możliwości realizowane w koordynacji z programem EBI dotyczącym produktów podwójnego zastosowania.

W opinii Rządu RP, biorąc pod uwagę, że obecnie znajdujemy się w połowie okresu realizacji programów z wieloletnich ram finansowych na lata 2021 -2027, do czasu ustalenia nowych ram prawnych na kolejny okres finansowy wskazane wydaje się zastosowanie Wariantu 1 polegającego na stopniowej poprawie sytuacji i lepszym wykorzystaniu istniejących rozwiązań do rozwoju technologii o potencjale podwójnego zastosowania. Docelowo jednak takie rozwiązanie wydaje się niewystarczające, w związku z czym Rząd RP opowiada się za zastosowaniem w programach realizowanych w ramach kolejnych wieloletnich ram finansowych Wariantu 2 polegającego na rezygnacji z ukierunkowania wsparcia B+R wyłącznie na zastosowania cywilne w programie będącym następcą programu „Horyzont Europa”. Szczegółowe rozwiązania w tym zakresie powinny zostać wypracowane w trakcie uzgadniania treści następcy programu „Horyzont Europa.” W opinii Rządu RP takie rozwiązanie powinno jednak znaleźć zastosowanie nie tylko w odniesieniu do następcy programu „Horyzont Europa”. Szerszych możliwości finansowania rozwoju technologii o potencjale podwójnego zastosowania należy szukać również w innych programach finansowanych ze środków UE, w tym w programach realizowanych w ramach polityki spójności UE. Niezależnie od przyjętego wariantu kluczowe znaczenie dla rozwoju tego typu technologii ma ich finalny wpływ na zwiększenie zdolności operacyjnych sił zbrojnych, a także rozwój współpracy z sektorem obronnym, poznanie jego potrzeb i uwarunkowań realizacji projektów. Programy badawczo-rozwojowe umożliwiające rozwój technologii o potencjale podwójnego zastosowania powinny uwzględniać zatem potrzeby operacyjne sił zbrojnych oraz aspekt wymiany wiedzy i rozwoju kompetencji w sektorze obronnym.

## **V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU**

Wsparcie rozwoju nowoczesnych technologii o potencjale podwójnego zastosowania na poziomie UE przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa Polski i Unii Europejskiej. Współcześnie to przede wszystkim nowoczesne technologie rozwijane na potrzeby cywilne zapewniają przewagę konkurencyjną i stanowią ogromny potencjał do zwiększania bezpieczeństwa. Polska powinna w związku z powyższym wspierać rozszerzanie możliwości wykorzystania programów badawczo-rozwojowych finansowanych ze środków Unii Europejskiej na realizację projektów, które mogą znaleźć zastosowanie zarówno w sektorze cywilnym, jak i w sektorze obronnym.

Wariant 1 określony w białej księdze jest aktualnie możliwy do realizacji (a niektóre działania są już realizowane) i nie wymaga zmian podstaw prawnych W związku z czym powinien znaleźć zastosowanie w obecnie wdrażanych programach.

Wariant ten nie otwiera jednak bezpośrednio możliwości finansowania badań i rozwoju, które znajdą zastosowanie w sektorze obronnym, w związku z czym docelowo powinny zostać uruchomione mechanizmy umożliwiające wdrażanie tego typu inicjatyw w ramach następcy programu „Horyzont Europa” (Wariant 2), przy czym dla Polski, będącej wciąż dużym beneficjentem polityki spójności UE, istotne znaczenie ma również poszerzenie możliwości realizacji tego typu przedsięwzięć w ramach programów badawczo-rozwojowych i innowacyjnych realizowanych w ramach polityki spójności UE. Zastosowanie Wariantu 3 polegającego na wyodrębnieniu specjalnego instrumentu ukierunkowanego na technologie o potencjale podwójnego zastosowania miałyby niewątpliwie pewne zalety, ale trudno byłoby ustalić linię demarkacyjną pomiędzy takim instrumentem a istniejącymi rozwiązaniami. Projekty o potencjale podwójnego zastosowania mogą być realizowane w wielu obszarach tematycznych. Wciąż mogą też pojawiać się nowe rozwiązania technologiczne, które są rozwijane w sektorze cywilnym, a które będą mogły znaleźć w przyszłości zastosowanie w sektorze obronnym. W związku z tym lepszym rozwiązaniem wydaje się otwarcie możliwości finansowania tego rodzaju przedsięwzięć w ramach istniejących programów niż tworzenie odrębnych ścieżek. Należy również zaznaczyć, że czynnikiem umożliwiającym rozwój technologii o potencjale podwójnego zastosowania jest zdolność sił zbrojnych do ich absorpcji, a także rozwój współpracy z sektorem obronnym, wymiana wiedzy i rozwój odpowiednich kompetencji. W tym kontekście warto rozważyć uruchomienie programów dotyczących:

- 1) dostosowania technologii cywilnej do wykorzystania na rzecz obronności,
- 2) wsparcia systemowego platform umożliwiających integrację sektora dual-use,
- 3) zwiększenia zdolności użytkowników końcowych oraz przemysłu obronnego do adopcji technologii cywilnych (w tym wypracowanie rozwiązań systemowych oraz rozwój kompetencji).

## **VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH**

## **VII. WNIOSKI**

## **VIII. PRZEDSTAWICIEL KIEROWNICTWA RESORTU WIODĄCEGO UPOWAŻNIONY DO PREZENTOWANIA STANOWISKA**