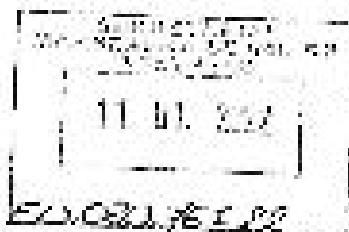




Wrocław, 10 stycznia 2012 r.

Krzesław Gawkowski

Przewodniczący Kolegium Przedsiedzkiego Lewicy  
(Nowa Lewica Razem)



Szanowna Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

Na podstawie art. 113 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz  
art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP niniejszy podpisany posłowie wnosią projekt  
ustawy:

- o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw

Dziękujemy za uwzględnianie wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy  
upamiętniający postanowienia Beaty Maciejewskiej.

Z poważaniem

Krzesław GAWKOWSKI

Przewodniczący KKP Lewicy

WYRAŁO OSŁUĘ PRZYJĘTYM SEJMU  
Dnia 10.01.2012.  
Data: 11.01.2012.

## **Ustawa**

**z dnia ... 2022 roku**

### **o zmianie ustawy *Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw*<sup>1</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, 866, 1093, 1505, 1642, 1873, z 2021 r. poz. 2269, 2271, 2376) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 16 dodaje się art. 46a w brzmieniu:

"**Art. 46a.** Minister właściwy do spraw energii w rozporządzeniach, o których mowa w art. 46, włączy do grupy odbiorców paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła w gospodarstwie domowym następujące podmioty:

- 1) zakłady opieki zdrowotnej;
- 2) domy pomocy społecznej;
- 3) spółdzielnie mieszkaniowe;
- 4) wspólnoty mieszkaniowe;
- 5) szkoły i przedszkola;

6) organizacje pożytku publicznego, o których mowa w ustawie z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z 2021 r. poz. 1038, 1243, 1535);"

2) w art. 62b w pkt 2 dodaje się przecinek i pkt 3 w brzmieniu:

---

<sup>1</sup> Minieższą zmianę zatrzymuje się ustawy: ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 17 grudnia 2021 roku o dodatku osłanowym.

„3) zakładów opieki zdrowotnej, domów pomocy społecznej, spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych, szkół i przedszkoli, organizacji pożytku publicznego”;

3) po art. 67b daje się art. 62ba w brzmieniu:

„Art. 62ba. Taryfy ustalane na rok 2023 dla odbiorców, będących:

1) zakładem opieki zdrowotnej;

2) domem pomocy społecznej;

3) spółdzielnią mieszkaniową;

4) wspólnotą mieszkaniową

5) szkołą lub przedszkolem;

5) organizacją pożytku publicznego, o której mowa w ustawie z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z 2021 r. poz. 1036, 1243, 1515

przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na obrót energią elektryczną podlegają zaświadczenie przez Prokuratora URE.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, 1163, 1243, 1551, 1574, 1834, 1981, 2071, 2105, 2133, 2232, 2269, 2270, 2328, 2376, 2430, z 2022 r. poz. 1) po art. 52jc dodaje się art. 52jd w brzmieniu:

„Art. 52jc. Zwalnia się od podatku dochodowego rekompensatę za błędy lub niezamierzone skutki wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 2105), o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981 oraz z 2022 r. poz. ...).”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1235, 1535, 1773, 1927, 1981) po dziale VI daje się dział VIa w brzmieniu:

**"DZIAŁ VIa**  
**Fundusz Rekompensat Błędów Polskiego Ładu**

**Art. 296a. 1. Tworzy się Fundusz Rekompensat Błędów Polskiego Ładu, zwany dalej "Funduszem".**

**2. Środki Funduszu przeznacza się na rekompensaty dla osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnnej, które poniosły stratę lub ich przychody uległy zmniejszeniu w wyniku błędów lub niezamierzonych skutków wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 2105).**

**3. Wnioski o wygasłe rekompensaty, o której mowa w ust. 2, składają się do właściwego miejscowo naczelnika urzędu skarbowego wraz z opisem straty lub zmniejszenia przychodów w porównaniu z miesiącem poprzedzającym złożenie wniosku lub odpowiednim miesiącem w roku poprzedzającym złożenie wniosku.**

**4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych prowadzi w Biuletynie Informacji Publicznej listę błędów lub niezamierzonych skutków wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw. Lista zawiera w szczególności przytoczenie wadliwego przepisu, możliwe skutki wejścia w życie oraz datę potwierdzenia wystąpienia błędów lub niezamierzonych skutków wejścia w życie przepisów.**

**5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w formie rozporządzenia wzór wniosku oraz procedurę wyplaty rekompensat, mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności wniosku oraz uproszczenie procedury przyznania rekompensaty.**

Art. 295b. 1. Fundusz jest państwowym funduszem ochrony i jego dysponerem jest Prezes Rady Ministrów.

2. Prezes Rady Ministrów może upoważnić ministra właściwego do spraw finansów publicznych do realizowania zadań dysonentu Funduszu.

3. Obsługę finansowo-księgową Funduszu prowadzi Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

4. Obsługę bankową Funduszu prowadzi Bank Gospodarstwa Krajowego.

5. Zasady współpracy pomiędzy dysonerem Funduszu oraz Bankiem Gospodarstwa Krajowego określa umowa.

Art. 296c. 1. Przychocami Funduszu są środki w wysokości 15% każdej wyplacanej dywidendy, a także zaliczki na poczet przewidywanej dywidendy, z akcji należących do Skarbu Państwa.

2. Wpłaty środków, o których mowa w ust. 1, na rachunek Funduszu dokonuje dysonent właściwej części budżetowej:

- 1) będący podmiotem uprawnionym do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w spółkach zobowiązanych do wypłaty dywidend, a także zaliczek na poczet przewidywanych cywilend lub
- 2) będący organem nadzorującym państwową osobę prawną lub jednostkę uprawnioną do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa będących sośmioletami uprawnionymi do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w spółkach zobowiązanych do wypłaty dywidend, a także zaliczek na poczet przewidywanych cywilend, lub
- 3) będący podmiotem uprawnionym do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w jednoosobowej spółce Skarbu Państwa będącej podmiotem uprawnionym do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w spółkach zobowiązanych do wypłaty cywilend, a także zaliczek na poczet przewidywanych dywidend, lub
- 4) którego urząd obsługuje pełnomocnika Rządu, będącego podmiotem uprawnionym do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa

- w spłatach zobowiązań do wyплатy dywidend, a także zaliczek na poczet przewidzianych dywidend
- w terminach przewidzianych dla państwowych jednostek budżetowych do przekazywania dochodów budżetu państwa, o których mowa w przepisach dotyczących wykonywania budżetu państwa wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Projekt planu finansowego Funduszu jest opiniowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 10 dni od dnia jego przekazania przez dysponenta Funduszu.

Art. 296d. W sprawach neregulowanych w innym dziale stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja pocztowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, 1598, 2076, 2105, 2262, 2328).

Art. 296e. Prezes Rady Ministrów w terminie do 30 czerwca i 31 grudnia każdego roku przekazuje Sejmowi RP informację o działalności Funduszu."

Art. 4. W ustawie z dnia 17 grudnia 2021 roku o dodatku oszczędzawcy (Dz.U. z 2022 r. poz. 1) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

- w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie: "1) osobie w gospodarstwie domowym jednoosobowym, w którym wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 111 oraz z 2021 r. poz. 1152, 1981, 2105 i 2270) nie przekracza kwoty 7575 zł, oraz osobie w gospodarstwie domowym wielosobowym, w którym wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych nie przekracza kwoty 6020 zł na osobę;"
- ust 5 otrzymuje brzmienie: "5. Dodatek oszczędzawy wynosi rocznie:
  - 405 zł dla gospodarstwa domowego jednoosobowego;

- 2) 800 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z 2 do 3 osób;
  - 3) 1200 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z 4 do 5 osób;
  - 4) 1500 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z co najmniej 6 osób.”;
- c) w ust. 8 wyrazy “2 grudnia 2022 r.” zastępuje się wyrazami “30 września 2022 r.”;

2) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

“Art. 2a. 1. Dodatek osłonowy przysługuje również domom pomocy społecznej proporcjonalnie do przeciętnej liczby mieszkańców w 2021 roku. Przepisy art. 2 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem przepisów ust. 2-4.

2. Dodatek osłonowy dla podmiotów, o których mowa w ust. 1, wynosi rocznie 200 zł na mieszkańca.

3. Wniosek o wypłatę dodatku osłonowego dla podmiotów, o których mowa w ust. 1, składa kierownik podmiotu w gminie właściwej za względu na miejsce siedziby podmiotu.

4. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o wypłatę dodatku osłonowego dla podmiotów, o których mowa w ust. 1 oraz sposobu obliczania wysokości dodatku osłonowego, mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności wniosku oraz zapewnienie przejrzystości i obficieli.”;

- 3) w art. 16 pkt 1 literą “1 700 000 000 zł” zastępuje się wyrazami “11 750 000 000 zł”.

**Art. 5.** Podmioty, o których mowa w art. 16a ustawy zmienianej w art. 1, w 2022 roku podlegają taryfom zatwierdzonym przez Prezesa URE według stanu na dzień wejścia w życie niniejszej ustawy w grupie wskażonej w przepisach wydanym na podstawie niniejszej ustawy.

**Art. 6.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2022 roku.

## Uzasadnienie

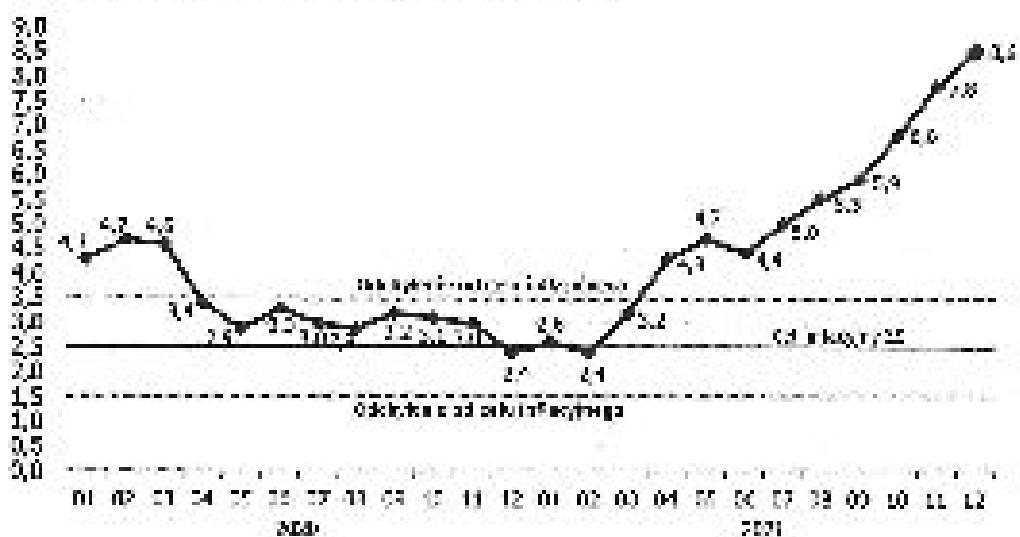
### 1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy oraz rzeczywisty stan prawny w przedmiotowej dziedzinie

Indeks w grudniu 2021 roku według Głównego Urzędu Statystycznego wynosił 108,6% równe roku, a w stosunku do poprzedniego miesiąca rury wzrosły o 0,9%. Znaczący wzrost odnotowano we wszystkich klawiszowych kategoriach.

**Tabela 1.** Szybki szacunek wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w grudniu 2021 :

WYSZCZEGÓLNIENIE	12 2021	
	12 2020=100	11 2021=100
<b>OGÓŁEM</b>	<b>108,6</b>	<b>100,9</b>
Żywieni i napoje bezalkoholowe	108,6	102,1
Nośniki energii	114,3	100,8
Paliwa do prywatnych środków	132,9	100,2

**Wykres 1.** Zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (w %)



źródło: G.S. Szybki szacunek wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w grudniu 2021 roku.

W związku z podwyższoną inflacją Sejm RP przyjął kilka rozwiązań dotyczących zmniejszenia akcyzy na paliwa oraz wprowadzenia dodatku osłonowego dla części gospodarstw domowych. W ocenie Rady Ministrów rozwiązania te miały uzupełnić istniejące mechanizmy, np. obowiązek zatwierdzania taryf przez Urząd Regulacji Energetyczki. Już w pierwszych dniach 2022 roku okazało się jednak, że proponowane rozwiązania są niekompletne, wadliwe i niewystarczające. Wielu spółdzielni i wspólnot mieszkańców nie objęto niższymi taryfami. Podwyżki dla gospodarstw domowych były całkowite - rachunki za gaz wzrosły o ok. 54%, a za energię elektryczną o ok. 29%. Inne podmioty utrzymały informację o podwyżkach rzędu kilkuset procent. Do takich podmiotów należały m.in. zakłady opieki zdrowotnej, obciążone kolejną falą pandemii SARS-CoV-2, jak i inne podmioty ważne z punktu widzenia polityki społecznej, jak domy pomocy społecznej.

Podwyżki cen gazu, energii elektrycznej i ciepła generują podwyższoną inflację w średnim i długim okresie. Z punktu widzenia finansów publicznych oraz finansów gospodarstw domowych należy zatem podjąć komplementowe działania zmierzające do ograniczenia podwyżek oraz osłony moździa szerokiej grupy przed ich skutkami.

Sejm RP uchwalił ustawę z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2105), czyli tzw. ustawę podatkową Polskiego Ładu z intencją zmian w wielu charakterach podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku dochodowego od osób prawnych, pozostałych form spodatkowania oraz składki zdrowotnej. Tùż w pierwszych dniach po wejściu w życie cytowanej ustawy okazało się jednak, że przepisy przygotowane przez Radę Ministrów są obarczone wadami, które powodują straty wielu grup – w tym rauzydzieli, funkcjonariuszy i pracowników Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, wojska. Błędy legislacyjne doprowadziły również do niejasnych interpretacji prowadzących do strat finansowych dla tych stosujących tzw. ulgi dla klas średnich. Błędy dotyczące również roliżeń małżonków, którzy mają składać wspólne zobowiązania podatkowe. Prezes Rady Ministrów oraz Minister Finansów zapowiedział wprowadzenie rozporządzeń, które mają naprawić wskazane błędy. Należy jednak

zastreż, że zmiany na poziomie rozporządzenia nie mogą zastąpić właściwych przepisów ustawowych. Dodatkowe, niekawane błędy nie zostaną wykryte przez Ministerstwo Finansów, a przez dziennikarzy i podatników, których błędy to bezpośrednio dotycza. Oznacza to, że ostateczna liczba i zakres błędów w ustawie podatkowej Polskiego Ładu pozostała nieznana. Dodatkowo, nieznany jest termin przygotowania nowych przepisów wykonawczych oraz ich skutki. W związku z tym osoby, które straciły przychody wskutek błędów ustawowych, muszą uzyskać odpowiednią rekompensatę.

## **2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

W art. 1 proponuje się dodanie w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, 868, 1093, 1505, 1642, 1873, z 2021 r. poz. 2259, 2271, 2376) art. 46a w którym minister właściwy do spraw energii w obrębie ustawy dodatkowe dyspozycje do wydarła rozporządzeń określających szczegółowe zasady kształtowania i kalkulacji taryf dla całw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła oraz szczegółowe zasady rozliczeń w obrębie paliwami gazowymi, energią elektryczną lub ciepłem. Minister w rozporządzeniu włącza: (1) zakłady opieki zdrowotnej; (2) domy pomocy społecznej; (3) spółdzielcze mieszkaniowe oraz (4) wspólnoty mieszkaniowe; (5) szkoły i przedszkola; (6) organizacje pożytku publicznego, o których mowa w ustawie z 21 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wprowadzeniu do istniejących grup taryfowych przeznaczonych dla gospodarstw domowych. Dyspozycja ta znajduje odzwierciedlenie w przepisach szczegółowych wygasających z dniem 31 grudnia 2023 w art. 62c oraz dodawanym art. 62ba.

Projektodawca w art. 5 proponuje wprowadzenie przepisu przejściowego dla zakładów opieki zdrowotnej, domów pomocy społecznej, spółdzielcze mieszkaniowe oraz wspólnot mieszkaniowe, gwarantując im ochronę Urzędu Regulacji Energetyki w postaci zatwierdzenia taryf dla wskazanych podmiotów w 2023 roku.

Projektodawca proponuje utworzenie Funduszu Rekompensat Błędów Polskiego Ładu (art. 3) poprzez wprowadzenie nowego działu w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1235, 1535,

1773, 1927, 1951). Zgodnie z nowym art. 296a i następującymi środki Funduszu będą przeznaczone na rekompensaty dla osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnnej, które poniosły stratę lub ich przychody uległy zmniejszeniu w wyniku błędów lub niezamierzonych skutków wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 2105), czyli tzw. ustawy podatkowej Polskiego Ładu. Każdy, kto poniesie stratę lub odnotował mniejsze przychody w wyniku błędu będzie mógł złożyć wniosek (w imieniu swoim lub zarządzanego przez siebie podmiotu) o wypłatę rekompensaty do właściwego miejscowego rzecznika urzędu skarbowego wraz z opisem straty lub zmniejszenia przychodów w porównaniu z miesięcznym poprzedzającym złożenie wniosku lub odpowiednim miesiącem w roku poprzedzającym złożenie wniosku. Oznacza to, że w uzasadnieniu wniosku należy wskazać kwotę przychodu np. dla stycznia bieżącego roku i dla grudnia poprzedniego roku lub dla stycznia bieżącego roku i stycznia poprzedniego roku. Minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie prowadzić w Biuletynie Informacji Publicznej listę błędów lub niezamierzonych skutków wejścia w życie przepisów ustawy podatkowej Polskiego Ładu, która będzie zawierać w szczególności przytoczenie wadliwego przepisu, możliwe skutki wejścia w życie oraz datę powierdzenia wystąpienia błędów lub niezamierzonych skutków wejścia w życie przepisów. Ustawi to składanie wniosków o rekompensatę.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia wzór wniosku oraz procedurę wypłaty rekompensat, mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności wniosku oraz uproszczenie procedury przyznania rekompensaty.

Fundusz Rekompensat Błędu Polskiego Ładu jest państwowym funduszem celowym i jego dysponentem jest Prezes Rady Ministrów. Prezes Rady Ministrów może upoważnić ministra właściwego do spraw finansów publicznych do realizowania zadań dysponenta Funduszu. Obsługę finansowo-księgową Funduszu prowadzi Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Obsługę bankową Funduszu prowadzi Bank Gospodarstwa

Krajowego. Zasady współpracy powinny być dyskutowane Funduszem oraz Bankiem Gospodarki Krajowej okresie umowa.

Prywilejami Funduszu są środki w wysokości 10% każdej wybranej dywidendy, a także zaliczk na poczet przewidzianej dywidendy, z akcji należących do Skarbu Państwa. Projekt planu finansowego Funduszu jest opiniowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 10 dni od dnia jego przekazania przez dyponenta Funduszu.

Prezes Rady Ministrów w terminie do 30 czerwca i 31 grudnia każdego roku przekaże Sejmowi RP informację o działalności Funduszu.

Rekompenza za głęby lub niezamierzony skutki wejścia w życie przepisów ustawy podatkowej Postępuję tużże zwolniona z podatku dochodowego od osób fizycznych.

W usłowie z dnia 17 grudnia 2021 roku o dodatku osobowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1) projektodawca proponuje podniesienie progu podziemnego miesięcznego dochodu w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 111 oraz z 2021 r. poz. 1162, 1981, 2105 i 2270) uprawniającego do użyskania dodatku do wysokości 7525 zł na osobę w gospodarstwie domowym jednoosobowym oraz 6020 zł na osobę w gospodarstwie domowym wieloseobowym (art. 4). Stanow to odpowiednio 250% oraz 200% minimalnego wynagrodzenia ustalonego na dzień 1 stycznia 2022 roku przez rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r (Dz.U. 2021 poz. 1690). Proponuje się podwyższenie kwoty dodatku do 800 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z 2 do 3 osób; 1200 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z 4 do 5 osób oraz 1500 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z co najmniej 6 osób.

Ponadto projektodawca proponuje przyspieszenie 2 trzecich wypłaty dodatku osobowego z dnia 2 grudnia 2022 roku na dzień 30 września 2022 roku ze względu na konieczność uregulowania rachunków przez gospodarstwa domowe w IV kwartale 2022 roku.

W doklejanym art. 2a projektodawca proponuje rozszerzenie podmiotów uprawnionych do użyskania dodatku osłonowego na domy pomocy społecznej, proporcjonalnie do przedowej liczby mieszkańców w 2021 roku. Wysokość dodatku osłonowego na mieszkańca została ustalona na poziomie 700 zł. Oznacza to, że dla wyliczenia wysokości dodatku osłonowego należy pomnożyć przeciętną liczbę mieszkańców w 2021 roku razy 200 zł. Wniosek o wpłatę dodatku osłonowego dla domu pomocy społecznej składa kierownik podmiotu w gminie właściwej ze względu na miejsce siedziby podmiotu. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o wpłatę dodatku osłonowego w tej sytuacji.

W art. 16 projektodawca proponuje zwiększenie kwoty finansowania z budżetu państwa wejścia w życie ustawy w 2022 roku z 4,7 mld zł do 11,75 mld zł.

Projektodawca proponuje, żeby niniejsza ustawa wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2022 roku (**art. 6**).

### **3. Przewidywane skutki gospodarcze, prawne, społeczne i finansowe**

W wyniku wejścia w życie niniejszej ustawy dodatkowy koszt zakupu paliwa gazowego, energii elektrycznej lub ciepła w zakładach opieki zdrowotnej, domach pomocy społecznej oraz w jednostkach i wspólnotach mieszkaniowych ulegnie skróceniu o kilkaset procent do ok. 24% 54% w 2022 i 2023 roku. Liczba osób uprawnionych dotrzymywania dodatku osłonowego zwiększy się o ok. 100%.

Utworzenie Funduszu Rekompensat Błędów Polskiego Ładu spowoduje poprawę warunków chodu gospodarczego poprzez częściowe zmniejszenie niepewności oraz realizację zasadyczących zaufania do państwa. Zaufanie to, szczególnie w wyniku błędów legalacyjnych w ustawie podatkowej Polskiego Ładu, znajduje się na rekordowym poziomie. Przychody rekompensat przyjmującej częściowo poprawi sytuację finansową zdebtników, którzy ponieśli straty w 2022 roku. Założenie tenologiczne o najbardziej ustawodawcy w obecnych warunkach w obecnych warunkach nie jest wiarygodne. Wskazane rozwiążanie może stanowić pierwszy etap odrysowania wiarygodności tego rozłożenia.

Propozowana ustawę wpisuje się w zakończenie polityki społecznej oraz zdrowotnej państwa. Stanowi wsparcie dla zakładów opieki zdrowotnej, domów pomocy społecznej oraz większości podatników, którzy stracią środki w wyniku podwyższonej inflacji lub błędów ustawowych.

Projekt ustawy będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projekt ustawy przyczyni się do utrzymania popytu na towary i usługi, a także zmniejszy koszty niepewności poprzez możliwość uzyskania rekompensaty za błędy popełnione przy wprowadzaniu zmian podatkowych.

#### **4. Źródła finansowania**

Skutki finansowe rozszerzenia podatku osłonowego szacuje się na ok. 7,05 mld zł. Wydatki te zostaną poniesione z budżetu państwa zgodnie z obowiązującym art. 16 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o dodatku osłonowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1).

Skutki finansowe utworzenia Funduszu Rekompensat Błędów Polskiego Ładu są trudne do określenia ze względu na nieznaną liczbę i zakres błędów ustawodawcy w tym zakresie. Projektodawca szacuje, że wydatki w wysokości nieprzekraczającej 130 mln zł, co stanowi ok. 15% wysokości planowanych cywidend w 2022 roku (598,7 mln zł).

#### **5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z dyrektywą Radły 2006/112/WE z 29 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w zakresie określania minimalnej stawki podstawowej, zmierzonej dyrektywą Radły 2018/912 z dnia 22 czerwca 2018 r. (Dz. Urz. UE z 2018 r., L 162/1).

## **6. Oświadczenie o notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

## **7. Zgodność z Konstytucją RP**

Projektodawca uważa, iż przedstawiony projekt ustawy w ich ocenie jest zgodny z Konstytucją RP.

## **8. Założenia projektów aktów wykonawczych**

Art. 46a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, 868, 1093, 1505, 1642, 1873, z 2021 r. poz. 2269, 2271, 2376, ...)

Minister właściwy do spraw energii dokona zmian:

- rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaspakajenia w ciepło;
- rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrębie paliwami gazowymi;
- rozporządzenia Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrębie energią elektryczną

w zakresie rozszerzenia grupy taryfowej dla odbiorców paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła w gospodarstwie domowym o następujące podmioty:

- 1) zakłady opieki zdrowotnej;

- 2) domy pomocy społecznej;
- 3) spółczestnie mieszkaniowe;
- 4) wspólnoty mieszkaniowe.

**Art. 296a ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych** (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, ...)

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi wzór wniosku oraz procedurę wypłaty rekompensaty, mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności wniosku oraz utroszczenie procedury przyznania rekompensaty. W szczególności we wniosku ustali minimalny zakres danych:

01. Imię ( imiona);
02. Nazwisko;
03. Obywatelstwo;
04. Numer PESEL;
05. Numer NIP;
06. Nazwę podmiotu;
07. Adres podmiotu;
08. Numer rachunku bankowego;
09. Kwotę rekompensaty;
10. Uzasadnienie wniosku.

W zakresie zasad posługiwanego minister będzie kierował się przepisami działu VIa ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981), a w zakresie nieregulowanym – przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja pocztowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, 1596, 2076, 2105, 2252, 2328).

**Art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o dodatku osłonowym** (Dz.U. z 2022 r. poz. 1, ...)

Minister określi wzór wniosku o wypłatę dodatku osłonowego dla domów pomocy społecznej oraz sposób obliczania wysokości dochodu osłonowego, mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności wniosku oraz zapewnienie przejrzystość obliczeń. Minister ustali wzór wniosku z załącznikami do załącznika

rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wyplate dodatku osłonowego (Dz.U. poz. 2). Minister przy ustaleniu wzoru w porównaniu z przyjętym rozporządzeniem nie zatączy części dotyczącej wysokości dochodów oraz danych osobowych mieszkańców domu pomocy społecznej. Dodatkowo, Minister ustali wzór na wysokość dodatku osłonowego w wysokość przeciętnej liczby mieszkańców domu pomocy społecznej w 2021 roku ponadzonego prawie 200 zł.

## **9. Konsultacje społeczne**

Projekt nie był poddany konsultacjom społecznym.

